



UOHSX005S32E

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE



ROZHODNUTÍ

Č. j.: ÚOHS-S702/2013/VZ-10088/2014/521/SWa

Brno 15. května 2014

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 112 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, ve správním řízení zahájeném dne 19. 11. 2013 z moci úřední, jehož účastníkem je

- zadavatel – Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO 65993390, se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4,

ve věci možného spáchání správního deliktu podle § 120 odst. 1 písm. a) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, při uzavření:

- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO PRAŽÁK Assistance s. r. o., IČO 28489969, se sídlem Jeníkov 10, 257 65 Čechtice, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 0,000–44,800 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO PRAŽÁK Assistance s. r. o., IČO 28489969, se sídlem Jeníkov 10, 257 65 Čechtice, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 44,800–93,900 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností

AUTO PRAŽÁK Assistance s. r. o., IČO 28489969, se sídlem Jeníkov 10, 257 65 Čechtice, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 0,000–28,913 a úsek 81,500–82,560 km rychlostní komunikace R1 (silniční okruh kolem Prahy),

- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností WUKA - GROUP s. r. o., IČO 27561071, se sídlem Doudlebská 1046/8, 140 00 Praha 4, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 75,760–81,500 km silničního okruhu kolem Prahy,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností WUKA - GROUP s. r. o., IČO 27561071, se sídlem Doudlebská 1046/8, 140 00 Praha 4, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 0,000–28,500 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností WUKA - GROUP s. r. o., IČO 27561071, se sídlem Doudlebská 1046/8, 140 00 Praha 4, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 28,500–41,000 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PRETOL HB s. r. o., IČO 25923501, se sídlem Václavkova 169/1, 160 00 Praha 6, ze dne 1. 6. 2011 pro úsek 44,800–93,900 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PRETOL HB s. r. o., IČO 25923501, se sídlem Václavkova 169/1, 160 00 Praha 6, ze dne 1. 6. 2011 pro úsek 93,900–141,500 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PRETOL HB s. r. o., IČO 25923501, se sídlem Václavkova 169/1, 160 00 Praha 6, ze dne 1. 6. 2011 pro úsek 141,500–188,740 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PRETOL HB s. r. o., IČO 25923501, se sídlem Václavkova 169/1, 160 00 Praha 6, ze dne 26. 5. 2011 pro úsek 2,248–48,300 km dálnice D8,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností

JEREX, a. s., IČO 25511581, se sídlem Příkop 843/4, 602 00 Brno, ze dne 1. 6. 2011 pro úsek 93,900–141,500 km dálnice D1,

- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností JEREX, a. s., IČO 25511581, se sídlem Příkop 843/4, 602 00 Brno, ze dne 1. 6. 2011 pro úsek 141,500–188,740 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností JEREX, a. s., IČO 25511581, se sídlem Příkop 843/4, 602 00 Brno, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 188,740–218,840 km dálnice D1 a úsek 0,400–11,315 km dálnice D2,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností JEREX, a. s., IČO 25511581, se sídlem Příkop 843/4, 602 00 Brno, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 218,840–229,500 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností JEREX, a. s., IČO 25511581, se sídlem Příkop 843/4, 602 00 Brno, ze dne 6. 6. 2011 pro úsek 34,008–39,000 km rychlostní silnice R46,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností JEREX, a. s., IČO 25511581, se sídlem Příkop 843/4, 602 00 Brno, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 11,315–25,000 km dálnice D2,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností SPEMAX s. r. o., IČO 27769836, se sídlem Rolsberská 1203/66, 772 00 Olomouc, ze dne 31. 5. 2011 pro úsek 188,740–218,840 km dálnice D1 a úsek 0,400–11,315 km dálnice D2,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností SPEMAX s. r. o., IČO 27769836, se sídlem Rolsberská 1203/66, 772 00 Olomouc, ze dne 31. 5. 2011 pro úsek 260,000–272,400 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností SPEMAX s. r. o., IČO 27769836, se sídlem Rolsberská 1203/66, 772 00 Olomouc, ze dne

31. 5. 2011 pro úsek 296,342–311,000 km dálnice D1 a úsek 0,000–0,450 km rychlostní silnice R48,

- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností SPEMAX s. r. o., IČO 27769836, se sídlem Rolsberská 1203/66, 772 00 Olomouc, ze dne 31. 5. 2011 pro úsek 262,873–298,602 km rychlostní silnice R35 a úsek 34,008–39,000 km rychlostní silnice R46,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, s podnikatelem Dagmar Ondrušová – Auto ONDRUŠ, IČO 48463621, místem podnikání Prostějovská 251/48, 798 02 Mostkovice, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 188,740–218,840 km dálnice D1 a úsek 0,400–11,315 km dálnice D2,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, s podnikatelem Dagmar Ondrušová – Auto ONDRUŠ, IČO 48463621, místem podnikání Prostějovská 251/48, 798 02 Mostkovice, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 229,500–260,000 km dálnice D1 a úsek 0,000–34,008 km rychlostní silnice R46,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností Moravskoslezská, s. r. o., IČO 65276604, se sídlem Ostravská 4250/2, 636 00 Brno, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 25,000–60,471 km dálnice D2,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO KADET s. r. o., IČO 25244485, se sídlem Lochotínská 83/26, 301 00 Plzeň, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 0,000–28,500 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO KADET s. r. o., IČO 25244485, se sídlem Lochotínská 83/26, 301 00 Plzeň, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 28,500–80,000 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PAME - AUTO s. r. o., IČO 25237985, se sídlem Ostrov u Stříbra 36, 349 62 Ostrov u Stříbra, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 41,000–80,000 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb.,

o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PAME - AUTO s. r. o., IČO 25237985, se sídlem Ostrov u Stříbra 36, 349 62 Ostrov u Stříbra, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 80,000–150,989 km dálnice D5,

- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PAME - AUTO s. r. o., IČO 25237985, se sídlem Ostrov u Stříbra 36, 349 62 Ostrov u Stříbra, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 311,000–341,507 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PAME - AUTO s. r. o., IČO 25237985, se sídlem Ostrov u Stříbra 36, 349 62 Ostrov u Stříbra, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 341,507–370,385 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, s podnikatelem Václavík Libor – LIBROS, IČO 12697281, místem podnikání Palackého 1114, 702 00 Ostrava – Moravská Ostrava a Přívoz, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 341,507–370,385 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností Car and Truck s. r. o., IČO 27761827, se sídlem Mostárenská 1140/48, 703 00 Ostrava-Vítkovice, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 341,507–370,385 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností Assistance 24 s. r. o., IČO 26414104, se sídlem K Hornovce 19, 326 00 Plzeň, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 80,000–128,000 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO LINDNER, DE 134018667, se sídlem Vohenstraußer Straße 16, D-92726 Waidhaus, Spolková republika Německo, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 128,000–150,989 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností K A P P A - P, spol. s r. o., IČO 61325333, se sídlem Sibiřská 143, 403 31 Ústí nad Labem, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 2,248–48,300 km dálnice D8,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností

K A P P A - P, spol. s r. o., IČO 61325333, se sídlem Sibiřská 143, 403 31 Ústí nad Labem, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 64,689–92,208 km dálnice D8,

- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností TBS Plus, s. r. o., IČO 27204260, se sídlem Hlavní 32, 250 70 Panenské Břežany, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 2,248–48,300 km dálnice D8,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností TBS Plus, s. r. o., IČO 27204260, se sídlem Hlavní 32, 250 70 Panenské Břežany, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 1,150–25,000 km dálnice D11 a úsek 58,950–62,700 km rychlostní silnice R1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO ANEVA s. r. o., IČO 25489488, se sídlem Teplická 346/40a, 405 02 Děčín, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 64,689–92,208 km dálnice D8,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností Autoslužby HK s. r. o., IČO 27475077, se sídlem Březová 482, 500 03 Hradec Králové, ze dne 7. 6. 2011 pro úsek 25,000–49,000 km dálnice D11,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností Autoslužby HK s. r. o., IČO 27475077, se sídlem Březová 482, 500 03 Hradec Králové, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 49,000–68,000 km dálnice D11,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, s podnikatelem Pavel Mejzr, IČO 14793636, místem podnikání Rozkoš 41, 289 21 Kostomlaty nad Labem, ze dne 22. 7. 2011 pro úsek 58,950–62,700 silnice pro motorová vozidla R1 a úsek 0,000–49,000 km dálnice D11,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, s podnikatelem Zdeněk Vápeník, IČO 12966444, místem podnikání Býšť 140, 533 22 Pardubice, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 68,000–86,400 dálnice D11 a úsek 126,000–129,000 km rychlostní silnice R35,

rozhodl takto:

I.

Zadavatel – Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO 65993390, se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4 – se při uzavření:

- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO PRAŽÁK Assistance s. r. o., IČO 28489969, se sídlem Jeníkov 10, 257 65 Čechtice, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 0,000–44,800 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO PRAŽÁK Assistance s. r. o., IČO 28489969, se sídlem Jeníkov 10, 257 65 Čechtice, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 44,800–93,900 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO PRAŽÁK Assistance s. r. o., IČO 28489969, se sídlem Jeníkov 10, 257 65 Čechtice, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 0,000–28,913 a úsek 81,500–82,560 km rychlostní komunikace R1 (silniční okruh kolem Prahy),
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností WUKA - GROUP s. r. o., IČO 27561071, se sídlem Doudlebská 1046/8, 140 00 Praha 4, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 75,760–81,500 km silničního okruhu kolem Prahy,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností WUKA - GROUP s. r. o., IČO 27561071, se sídlem Doudlebská 1046/8, 140 00 Praha 4, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 0,000–28,500 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností WUKA - GROUP s. r. o., IČO 27561071, se sídlem Doudlebská 1046/8, 140 00 Praha 4, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 28,500–41,000 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PRETOL HB s. r. o., IČO 25923501, se sídlem Václavkova 169/1, 160 00 Praha 6, ze dne 1. 6. 2011 pro úsek 44,800–93,900 km dálnice D1,

- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PRETOL HB s. r. o., IČO 25923501, se sídlem Václavkova 169/1, 160 00 Praha 6, ze dne 1. 6. 2011 pro úsek 93,900–141,500 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PRETOL HB s. r. o., IČO 25923501, se sídlem Václavkova 169/1, 160 00 Praha 6, ze dne 1. 6. 2011 pro úsek 141,500–188,740 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PRETOL HB s. r. o., IČO 25923501, se sídlem Václavkova 169/1, 160 00 Praha 6, ze dne 26. 5. 2011 pro úsek 2,248–48,300 km dálnice D8,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností JEREX, a. s., IČO 25511581, se sídlem Příkop 843/4, 602 00 Brno, ze dne 1. 6. 2011 pro úsek 93,900–141,500 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností JEREX, a. s., IČO 25511581, se sídlem Příkop 843/4, 602 00 Brno, ze dne 1. 6. 2011 pro úsek 141,500–188,740 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností JEREX, a. s., IČO 25511581, se sídlem Příkop 843/4, 602 00 Brno, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 188,740–218,840 km dálnice D1 a úsek 0,400–11,315 km dálnice D2,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností JEREX, a. s., IČO 25511581, se sídlem Příkop 843/4, 602 00 Brno, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 218,840–229,500 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností JEREX, a. s., IČO 25511581, se sídlem Příkop 843/4, 602 00 Brno, ze dne 6. 6. 2011 pro úsek 34,008–39,000 km rychlostní silnice R46,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb.,

o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností JEREX, a. s., IČO 25511581, se sídlem Příkop 843/4, 602 00 Brno, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 11,315–25,000 km dálnice D2,

- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností SPEMAX s. r. o., IČO 27769836, se sídlem Rolsberská 1203/66, 772 00 Olomouc, ze dne 31. 5. 2011 pro úsek 188,740–218,840 km dálnice D1 a úsek 0,400–11,315 km dálnice D2,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností SPEMAX s. r. o., IČO 27769836, se sídlem Rolsberská 1203/66, 772 00 Olomouc, ze dne 31. 5. 2011 pro úsek 260,000–272,400 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností SPEMAX s. r. o., IČO 27769836, se sídlem Rolsberská 1203/66, 772 00 Olomouc, ze dne 31. 5. 2011 pro úsek 296,342–311,000 km dálnice D1 a úsek 0,000–0,450 km rychlostní silnice R48,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností SPEMAX s. r. o., IČO 27769836, se sídlem Rolsberská 1203/66, 772 00 Olomouc, ze dne 31. 5. 2011 pro úsek 262,873–298,602 km rychlostní silnice R35 a úsek 34,008–39,000 km rychlostní silnice R46,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, s podnikatelem Dagmar Ondrušová – Auto ONDRUŠ, IČO 48463621, místem podnikání Prostějovská 251/48, 798 02 Mostkovice, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 188,740–218,840 km dálnice D1 a úsek 0,400–11,315 km dálnice D2,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, s podnikatelem Dagmar Ondrušová – Auto ONDRUŠ, IČO 48463621, místem podnikání Prostějovská 251/48, 798 02 Mostkovice, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 229,500–260,000 km dálnice D1 a úsek 0,000–34,008 km rychlostní silnice R46,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností Moravskoslezská, s. r. o., IČO 65276604, se sídlem Ostravská 4250/2, 636 00 Brno, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 25,000–60,471 km dálnice D2,

- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO KADET s. r. o., IČO 25244485, se sídlem Lochotínská 83/26, 301 00 Plzeň, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 0,000–28,500 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO KADET s. r. o., IČO 25244485, se sídlem Lochotínská 83/26, 301 00 Plzeň, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 28,500–80,000 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PAME - AUTO s. r. o., IČO 25237985, se sídlem Ostrov u Stříbra 36, 349 62 Ostrov u Stříbra, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 41,000–80,000 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PAME - AUTO s. r. o., IČO 25237985, se sídlem Ostrov u Stříbra 36, 349 62 Ostrov u Stříbra, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 80,000–150,989 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PAME - AUTO s. r. o., IČO 25237985, se sídlem Ostrov u Stříbra 36, 349 62 Ostrov u Stříbra, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 311,000–341,507 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PAME - AUTO s. r. o., IČO 25237985, se sídlem Ostrov u Stříbra 36, 349 62 Ostrov u Stříbra, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 341,507–370,385 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, s podnikatelem Václavík Libor – LIBROS, IČO 12697281, místem podnikání Palackého 1114, 702 00 Ostrava – Moravská Ostrava a Přívoz, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 341,507–370,385 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností Car and Truck s. r. o., IČO 27761827, se sídlem Mostárenská 1140/48, 703 00 Ostrava-Vítkovice, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 341,507–370,385 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb.,

o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností Assistance 24 s. r. o., IČO 26414104, se sídlem K Hornovce 19, 326 00 Plzeň, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 80,000–128,000 km dálnice D5,

- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO LINDNER, DE 134018667, se sídlem Vohenstraußer Straße 16, D-92726 Waidhaus, Spolková republika Německo, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 128,000–150,989 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností K A P P A - P, spol. s r. o., IČO 61325333, se sídlem Sibiřská 143, 403 31 Ústí nad Labem, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 2,248–48,300 km dálnice D8,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností K A P P A - P, spol. s r. o., IČO 61325333, se sídlem Sibiřská 143, 403 31 Ústí nad Labem, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 64,689–92,208 km dálnice D8,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností TBS Plus, s. r. o., IČO 27204260, se sídlem Hlavní 32, 250 70 Panenské Břežany, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 2,248–48,300 km dálnice D8,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností TBS Plus, s. r. o., IČO 27204260, se sídlem Hlavní 32, 250 70 Panenské Břežany, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 1,150–25,000 km dálnice D11 a úsek 58,950–62,700 km rychlostní silnice R1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO ANEVA s. r. o., IČO 25489488, se sídlem Teplická 346/40a, 405 02 Děčín, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 64,689–92,208 km dálnice D8,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností Autoslužby HK s. r. o., IČO 27475077, se sídlem Březová 482, 500 03 Hradec Králové, ze dne 7. 6. 2011 pro úsek 25,000–49,000 km dálnice D11,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností

Autoslužby HK s. r. o., IČO 27475077, se sídlem Březová 482, 500 03 Hradec Králové, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 49,000–68,000 km dálnice D11,

- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, s podnikatelem Pavel Mejzr, IČO 14793636, místem podnikání Rozkoš 41, 289 21 Kostomlaty nad Labem, ze dne 22. 7. 2011 pro úsek 58,950–62,700 silnice pro motorová vozidla R1 a úsek 0,000–49,000 km dálnice D11,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, s podnikatelem Zdeněk Vápeník, IČO 12966444, místem podnikání Býšť 140, 533 22 Pardubice, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 68,000–86,400 dálnice D11 a úsek 126,000–129,000 km rychlostní silnice R35,

dopustil správního deliktu podle § 120 odst. 1 písm. a) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, tím, že nedodržel postup stanovený v ustanovení § 13 odst. 3 citovaného zákona, když rozdělil předmět veřejné zakázky, čímž došlo ke snížení předpokládané hodnoty pod finanční limity stanovené v § 12 citovaného zákona, v důsledku čehož nezvolil příslušný druh zadávacího řízení podle § 21 citovaného zákona a neprovedl zadávací řízení, přičemž uvedený postup zadavatele mohl podstatně ovlivnit výběr nejvhodnější nabídky, a zadavatel uzavřel smlouvu na plnění veřejné zakázky.

II.

Za spáchání správního deliktu uvedeného ve výroku I. tohoto rozhodnutí se podle § 120 odst. 2 písm. a) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, zadavateli – Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO 65993390, se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4 – ukládá

pokuta ve výši 50 000 Kč (padesát tisíc korun českých).

Pokuta je splatná do dvou měsíců od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

ODŮVODNĚNÍ

I. POSTUP ÚŘADU PŘED ZAHÁJENÍM SPRÁVNÍHO ŘÍZENÍ

1. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“), jako orgán příslušný podle § 112 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen

„zákon“)¹ obdržel podnět k přezkoumání postupu zadavatele – Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO 65993390, se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4 – při uzavření:

- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO PRAŽÁK Assistance s. r. o., IČO 28489969, se sídlem Jeníkov 10, 257 65 Čechtice, (dále jen „AUTO PRAŽÁK Assistance s. r. o.“) ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 0,000–44,800 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO PRAŽÁK Assistance s. r. o., ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 44,800–93,900 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO PRAŽÁK Assistance s. r. o., ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 0,000–28,913 a úsek 81,500–82,560 km rychlostní komunikace R1 (silniční okruh kolem Prahy),
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností WUKA - GROUP s. r. o., IČO 27561071, se sídlem Doudlebská 1046/8, 140 00 Praha 4, (dále jen „WUKA - GROUP s. r. o.“) ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 75,760–81,500 km silničního okruhu kolem Prahy,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností WUKA - GROUP s. r. o., ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 0,000–28,500 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností WUKA - GROUP s. r. o., ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 28,500–41,000 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PRETOL HB s. r. o., IČO 25923501, se sídlem Václavkova 169/1, 160 00 Praha 6, (dále jen „PRETOL HB s. r. o.“) ze dne 1. 6. 2011 pro úsek 44,800–93,900 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb.,

¹ Pozn.: Pokud je v textu rozhodnutí uveden odkaz na zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, jedná se vždy o znění účinné v době zahájení zadávání veřejné zakázky.

o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PRETOL HB s. r. o. ze dne 1. 6. 2011 pro úsek 93,900–141,500 km dálnice D1,

- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PRETOL HB s. r. o. ze dne 1. 6. 2011 pro úsek 141,500–188,740 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PRETOL HB s. r. o. ze dne 26. 5. 2011 pro úsek 2,248–48,300 km dálnice D8,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností JEREX, a. s., IČO 25511581, se sídlem Příkop 843/4, 602 00 Brno, (dále jen „JEREX, a. s.“) ze dne 1. 6. 2011 pro úsek 93,900–141,500 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností JEREX, a. s., ze dne 1. 6. 2011 pro úsek 141,500–188,740 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností JEREX, a. s., ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 188,740–218,840 km dálnice D1 a úsek 0,400–11,315 km dálnice D2,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností JEREX, a. s., ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 218,840–229,500 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností JEREX, a. s., ze dne 6. 6. 2011 pro úsek 34,008–39,000 km rychlostní silnice R46,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností JEREX, a. s., ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 11,315–25,000 km dálnice D2,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností SPEMAX s. r. o., IČO 27769836, se sídlem Rolsberská 1203/66, 772 00 Olomouc, (dále jen

„SPEMAX s. r. o.“) ze dne 31. 5. 2011 pro úsek 188,740–218,840 km dálnice D1 a úsek 0,400–11,315 km dálnice D2,

- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností SPEMAX s. r. o. ze dne 31. 5. 2011 pro úsek 260,000–272,400 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností SPEMAX s. r. o. ze dne 31. 5. 2011 pro úsek 296,342–311,000 km dálnice D1 a úsek 0,000–0,450 km rychlostní silnice R48,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností SPEMAX s. r. o. ze dne 31. 5. 2011 pro úsek 262,873–298,602 km rychlostní silnice R35 a úsek 34,008–39,000 km rychlostní silnice R46,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, s podnikatelem Dagmar Ondrušová – Auto ONDRUŠ, IČO 48463621, místem podnikání Prostějovská 251/48, 798 02 Mostkovice, (dále jen „Dagmar Ondrušová – Auto ONDRUŠ“) ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 188,740–218,840 km dálnice D1 a úsek 0,400–11,315 km dálnice D2,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, s podnikatelem Dagmar Ondrušová – Auto ONDRUŠ ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 229,500–260,000 km dálnice D1 a úsek 0,000–34,008 km rychlostní silnice R46,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností Moravskoslezská, s. r. o., IČO 65276604, se sídlem Ostravská 4250/2, 636 00 Brno, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 25,000–60,471 km dálnice D2,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO KADET s. r. o., IČO 25244485, se sídlem Lochotínská 83/26, 301 00 Plzeň, (dále jen „AUTO KADET s. r. o.“) ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 0,000–28,500 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO KADET s. r. o. ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 28,500–80,000 km dálnice D5,

- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PAME - AUTO s. r. o., IČO 25237985, se sídlem Ostrov u Stříbra 36, 349 62 Ostrov u Stříbra, (dále jen „PAME - AUTO s. r. o.“) ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 41,000–80,000 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PAME - AUTO s. r. o. ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 80,000–150,989 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PAME - AUTO s. r. o. ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 311,000–341,507 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PAME - AUTO s. r. o. ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 341,507–370,385 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, s podnikatelem Václavík Libor – LIBROS, IČO 12697281, místem podnikání Palackého 1114, 702 00 Ostrava – Moravská Ostrava a Přívoz, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 341,507–370,385 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností Car and Truck s. r. o., IČO 27761827, se sídlem Mostárenská 1140/48, 703 00 Ostrava-Vítkovice, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 341,507–370,385 km dálnice D1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností Assistance 24 s. r. o., IČO 26414104, se sídlem K Hornovce 19, 326 00 Plzeň, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 80,000–128,000 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO LINDNER, DE 134018667, se sídlem Vohenstraußer Straße 16, D-92726 Waidhaus, Spolková republika Německo, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 128,000–150,989 km dálnice D5,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností K A P P A - P, spol. s r. o., IČO 61325333, se sídlem Sibiřská 143, 403 31 Ústí nad Labem, (dále jen „K A P P A - P, spol. s r. o.“) ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 2,248–48,300 km dálnice D8,

- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností K A P P A - P, spol. s r. o., ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 64,689–92,208 km dálnice D8,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností TBS Plus, s. r. o., IČO 27204260, se sídlem Hlavní 32, 250 70 Panenské Břežany, (dále jen „TBS Plus, s. r. o.“) ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 2,248–48,300 km dálnice D8,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností TBS Plus, s. r. o., ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 1,150–25,000 km dálnice D11 a úsek 58,950–62,700 km rychlostní silnice R1,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností AUTO ANEVA s. r. o., IČO 25489488, se sídlem Teplická 346/40a, 405 02 Děčín, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 64,689–92,208 km dálnice D8,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností Autoslužby HK s. r. o., IČO 27475077, se sídlem Březová 482, 500 03 Hradec Králové, (dále jen „Autoslužby HK s. r. o.“) ze dne 7. 6. 2011 pro úsek 25,000–49,000 km dálnice D11,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností Autoslužby HK s. r. o. ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 49,000–68,000 km dálnice D11,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, s podnikatelem Pavel Mejzr, IČO 14793636, místem podnikání Rozkoš 41, 289 21 Kostomlaty nad Labem, ze dne 22. 7. 2011 pro úsek 58,950–62,700 silnice pro motorová vozidla R1 a úsek 0,000–49,000 km dálnice D11,
- Dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, s podnikatelem Zdeněk Vápeník, IČO 12966444, místem podnikání Býšť 140, 533 22 Pardubice, ze dne 27. 5. 2011 pro úsek 68,000–86,400 dálnice D11 a úsek 126,000–129,000 km rychlostní silnice R35

(dále jen „dohody o spolupráci“).

2. Na základě skutečností obsažených v podnětu si Úřad od zadavatele vyžádal dokumentaci pořízenou v souvislosti s uzavřením předmětných dohod o spolupráci. Z předložené dokumentace zjistil Úřad následující skutečnosti.
3. Zadavatel uzavřel s celkem 19 dodavateli v období od 27. 5. 2011 do 22. 7. 2011 42 výše specifikovaných dohod o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednaných za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace podle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o provozu na pozemních komunikacích“). Předmětem dohod o spolupráci je podle čl. II odst. f2) mimo jiné zajištění oprav škod způsobených provozem vozidel na dálnicích a jejich příslušenství. Dohody o spolupráci byly podle čl. IX uzavřeny na dobu neurčitou. Z faktur vystavených za provedené stavební práce v období od května roku 2010 do dubna roku 2011 vyplývá, že hodnota stavebních prací souvisejících s odstraňováním škod způsobených následkem dopravních nehod na komunikacích ve správě zadavatele činí za rok předcházející uzavření šetřených dohod 40 188 375,82 Kč bez DPH.
4. Po přezkoumání obsahu dokumentace související s uzavřením předmětných dohod o spolupráci získal Úřad pochybnosti o zákonnosti postupu zadavatele a vzniklo podezření, že zadavatel porušil § 13 odst. 3 zákona tím, že rozdělil předmět veřejné zakázky tak, že tím došlo ke snížení předpokládané hodnoty pod finanční limity stanovené v § 12 zákona, a že v důsledku rozdělení předmětu plnění nepostupoval v souladu s § 21 zákona a neprovedl zadávací řízení.
5. Vzhledem k tomu, že z předložených materiálů získal Úřad pochybnosti o tom, zda zadavatel při uzavření výše uvedených dohod o spolupráci postupoval v souladu se zákonem, zahájil správní řízení z moci úřední.

II. SPRÁVNÍ ŘÍZENÍ

6. Účastníkem správního řízení je podle § 116 zákona zadavatel.
7. Zahájení správního řízení oznámil Úřad zadavateli dopisem č. j. ÚOHS-S702/2013/VZ-22110/2013/521/SWa ze dne 18. 11. 2013. Oznámení o zahájení správního řízení bylo zadavateli doručeno dne 19. 11. 2013, a tímto dnem bylo správní řízení zahájeno. Úřad dále zadavateli usnesením č. j. ÚOHS-S702/2013/VZ-22158/2013/521/SWa ze dne 18. 11. 2013 stanovil lhůtu, v níž mohl navrhopvat důkazy či činit jiné návrhy a vyjádřit v řízení své stanovisko. Uvedeným usnesením Úřad stanovil zadavateli lhůtu k provedení úkonů – sdělení souhrnu všech částek vyfakturovaných za odstraňování škod na pozemních komunikacích na základě výše uvedených dohod o spolupráci v jednotlivých letech platnosti dohod a doložení těchto údajů příslušnými doklady či výpisy z evidence zadavatele – a předložení případných dodatků uzavřených k dohodám o spolupráci, případně doložení způsobu ukončení smluvních vztahů vyplývajících z dohod o spolupráci.
8. Úřad usnesením č. j. ÚOHS-S702/2013/VZ-1358/2014/521/SWa ze dne 20. 1. 2014 určil zadavateli lhůtu k provedení úkonů – sdělení, jakým způsobem byly po dobu platnosti

předmětných dohod o spolupráci zadávány stavební práce související s likvidací pojistných událostí, a předložení příslušné dokumentace.

9. Ukončení shromažďování podkladů pro vydání rozhodnutí ve správním řízení oznámil Úřad zadavateli dopisem č. j. ÚOHS-S702/2013/VZ-2257/2014/521/SWa ze dne 31. 1. 2014. Úřad dále zadavateli usnesením č. j. ÚOHS-S702/2013/VZ-2260/2014/521/SWa ze dne 31. 1. 2014 stanovil lhůtu, ve které se mohl vyjádřit k podkladům rozhodnutí.

III. VYJÁDŘENÍ ZADAVATELE ZE DNE 29. 11. 2013

10. Zadavatel dopisem ze dne 29. 11. 2013, který Úřad obdržel dne 2. 12. 2013, sdělil Úřadu, že k možnosti vyjádřit své stanovisko v řízení odkazuje na již dříve poskytnuté informace ze dne 2. 5. 2013 na žádost Úřadu ze dne 22. 4. 2013 ve věci sp. zn. P204/2012/DP. Stejně tak zadavatel odkazuje na dopis zaslaný Úřadu dne 11. 4. 2013 ve věci odpovědí na otázky v žádosti Úřadu č. j. ÚOHS-P204/2012/DP-5566/2013/830/LDe ze dne 27. 3. 2013².
11. Zadavatel dále uvedl, že na základě předmětných dohod o spolupráci nebyla vyfakturována žádná částka za odstraňování škod na pozemních komunikacích. V příloze vyjádření zadavatel doložil, že 1 dohoda o spolupráci byla vypovězena ke dni 15. 7. 2013 a u 25 dohod o spolupráci byl v průběhu měsíce srpna roku 2012 zúžen jejich předmět tak, že byl vypuštěn bod týkající se zajištění oprav škod způsobených provozem vozidel na dálnicích a jejich příslušenství.

IV. VYJÁDŘENÍ ZADAVATELE ZE DNE 27. 1. 2014

12. Dne 28. 1. 2014 obdržel Úřad vyjádření zadavatele ze dne 27. 1. 2014. Zadavatel uvedl, že stavební práce související s likvidací pojistných událostí byly v období platnosti dohod o spolupráci zadávány podle směrnice generálního ředitele: Aplikace zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění. V období od května 2011 bylo realizováno více než tisíc zakázek souvisejících s likvidací pojistných událostí. Jednotlivé opravy jsou řešeny samostatnými zakázkami a v případě, že se v krátkém časovém úseku vyskytne více škodných událostí, jsou tyto slučovány do souhrnných zakázek. Podle jejich finanční hodnoty jsou zakázky realizovány formou objednávek, zakázek malého rozsahu nebo poptávkových řízení.

V. ZÁVĚRY ÚŘADU

13. Úřad přezkoumal na základě § 112 a následujících ustanovení zákona případ ve všech vzájemných souvislostech a po zhodnocení všech podkladů, zejména dokumentace týkající se uzavření předmětných dohod o spolupráci, vyjádření předložených zadavatelem a na základě vlastního šetření konstatuje, že zadavatel při uzavírání šetřených dohod

² Úřad k citovaným vyjádřením zadavatele ze dne 11. 4. 2013 a 2. 5. 2013 uvádí, že se týkají problematiky odstraňování překážek silničního provozu, tj. zajišťování odtahů nepojízdných vozidel na komunikacích ve správě zadavatele, které bylo rovněž součástí šetřených dohod o spolupráci, avšak není předmětem tohoto správního řízení, proto Úřad nepovažoval za nezbytné obsah těchto vyjádření uvádět v odůvodnění tohoto rozhodnutí.

o spolupráci nepostupoval v souladu se zákonem, a proto rozhodl o uložení pokuty. Ke svému rozhodnutí uvádí Úřad následující rozhodné skutečnosti.

14. Podle § 12 odst. 1 zákona se nadlimitní veřejnou zakázkou rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota podle § 13 zákona bez daně z přidané hodnoty dosáhne nejméně finančního limitu stanoveného prováděcím právním předpisem pro jednotlivé kategorie zadavatelů a druhy veřejných zakázek, případně kategorie dodávek nebo služeb. Tento prováděcí právní předpis stanoví rovněž seznam zboží pořizovaného Českou republikou – Ministerstvem obrany, pro které platí zvláštní finanční limit, a výši tohoto limitu.
15. Podle § 2 odst. 3 nařízení vlády č. 77/2008 Sb., o stanovení finančních limitů pro účely zákona o veřejných zakázkách, o vymezení zboží pořizovaného Českou republikou – Ministerstvem obrany pro které platí zvláštní finanční limit, a o přepočtech částek stanovených v zákoně o veřejných zakázkách v eurech na českou měnu, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „nařízení vlády“) činí finanční limit podle § 12 odst. 1 zákona v případě veřejných zakázek na stavební práce 125 451 000 Kč.
16. Podle § 12 odst. 2 zákona se podlimitní veřejnou zakázkou rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota činí v případě veřejné zakázky na dodávky nebo veřejné zakázky na služby nejméně 2 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty nebo v případě veřejné zakázky na stavební práce nejméně 6 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty a nedosáhne finančního limitu podle § 12 odst. 1 zákona.
17. Podle § 12 odst. 3 zákona se veřejnou zakázkou malého rozsahu rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota nedosáhne v případě veřejné zakázky na dodávky nebo veřejné zakázky na služby 2 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty nebo v případě veřejné zakázky na stavební práce 6 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty.
18. Při určení předpokládané hodnoty veřejné zakázky postupuje zadavatel podle ustanovení §§ 13 až 16 zákona.
19. Podle § 13 odst. 1 zákona se předpokládanou hodnotou veřejné zakázky pro účely zákona rozumí zadavatelem předpokládaná výše peněžitého závazku vyplývající z plnění veřejné zakázky, který je zadavatel povinen stanovit pro účely postupu v zadávacím řízení před jeho zahájením. Při stanovení předpokládané hodnoty je vždy rozhodná cena bez daně z přidané hodnoty.
20. Podle § 13 odst. 2 zákona předpokládanou hodnotu stanoví zadavatel v souladu s pravidly stanovenými v tomto zákoně a na základě údajů a informací o zakázkách stejného či podobného předmětu plnění; nemá-li zadavatel k dispozici takové údaje, stanoví předpokládanou hodnotu na základě údajů a informací získaných průzkumem trhu s požadovaným plněním, popřípadě na základě údajů a informací získaných jiným vhodným způsobem. Pro stanovení výše předpokládané hodnoty je rozhodný den odeslání oznámení či výzvy o zahájení zadávacího řízení k uveřejnění.

21. Podle § 13 odst. 3 zákona zadavatel nesmí rozdělit předmět veřejné zakázky tak, aby tím došlo ke snížení předpokládané hodnoty pod finanční limity stanovené v § 12 zákona.
22. Podle § 13 odst. 8 zákona je zadavatel při stanovení předpokládané hodnoty povinen sečíst předpokládané hodnoty obdobných, spolu souvisejících dodávek či služeb, které hodlá pořídit v průběhu účetního období.
23. Podle § 16 odst. 1 zákona se předpokládaná hodnota veřejné zakázky na stavební práce stanoví podle pravidel uvedených v § 13 zákona.
24. Podle § 21 odst. 1 zákona je zadavatel povinen veřejnou zakázku zadat v některém z těchto zadávacích řízení
 - a) otevřené řízení (§ 27 zákona),
 - b) užší řízení (§ 28 zákona),
 - c) jednací řízení s uveřejněním (§ 29 zákona),
 - d) jednací řízení bez uveřejnění (§ 34 zákona),
 - e) soutěžní dialog (§ 35 zákona),
 - f) zjednodušené podlimitní řízení (§ 38 zákona).
25. Podle § 120 odst. 1 písm. a) zákona se zadavatel dopustí správního deliktu tím, že nedodrží postup stanovený tímto zákonem pro zadání veřejné zakázky, přičemž tím podstatně ovlivnil nebo mohl ovlivnit výběr nejhodnější nabídky, a uzavře smlouvu na veřejnou zakázku.
26. Zadavatel uzavřel s celkem 19 dodavateli v období od 27. 5. 2011 do 22. 7. 2011 42 výše specifikovaných dohod o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednaných za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace podle § 45 zákona o provozu na pozemních komunikacích.
27. Dohody o spolupráci byly podle čl. I uzavřeny za účelem průběžného odstraňování překážek provozu na dálnicích a rychlostních silnicích ve správě zadavatele a tím umožnění jejich bezpečného užívání účastníky silničního provozu. Předmětem dohod o spolupráci je podle čl. II odst. f2) mimo jiné zajištění oprav škod způsobených provozem vozidel na dálnicích a jejich příslušenství. Dohody o spolupráci byly podle čl. IX uzavřeny na dobu neurčitou.
28. Z faktur vystavených za provedené stavební práce v období od května roku 2010 do dubna roku 2011 vyplývá, že hodnota stavebních prací souvisejících s odstraňováním škod způsobených následkem dopravních nehod na komunikacích ve správě zadavatele činí za rok předcházející uzavření šetřených dohod celkem 40 188 375,82 Kč bez DPH.
29. Úřad nejprve obecně uvádí, že zadavatel má právo vymežit předmět veřejné zakázky podle vlastního uvážení, je však vždy povinen dodržet mimo jiné i pravidlo zákazu dělení předmětu veřejné zakázky obsažené v § 13 odst. 3 zákona, pokud by v důsledku toho došlo ke snížení předpokládané hodnoty pod finanční limity stanovené v § 12 zákona. Z uvedeného důvodu je

potřebné vymezit, co je možné považovat za jedinou veřejnou zakázku. Pro určení, zda se jedná o jednu veřejnou zakázku či o více veřejných zakázek, je rozhodující zejména věcná, místní a časová souvislost plnění, případně skutečnost, zda plnění tvoří jeden funkční celek.

30. Posuzováním otázky, kdy se jedná o jednu veřejnou zakázku a naopak, kdy lze poptávat plnění ve více veřejných zakázkách, se zabýval i Krajský soud v Brně ve svém rozsudku č. j. 62 Af 68/2011-50 ze dne 7. 3. 2013, kde uvedl, že (začátek citace) „*Při tomto určování je zapotřebí vycházet z obecného pravidla, racionálně a logicky zdůvodnitelného, podle něhož jde-li o plnění, jež má být ve prospěch zadavatele podle předmětu veřejné zakázky uskutečňováno, svým charakterem totožné či obdobné, pak jde o plnění stejného nebo srovnatelného druhu, a tedy jde o plnění, které je jedinou veřejnou zakázkou.*“ (konec citace). Nejvyšší správní soud přitom v rozsudku č. j. 2 Afs 55/2010-173 ze dne 15. 12. 2010 uvedl, že zadáním jedné veřejné zakázky, spočívající v plnění stejného nebo srovnatelného druhu, je nutno rozumět i souhrn jednotlivých zadání určitých relativně samostatných plnění, týkají-li se tato zadání plnění spolu úzce souvisejících zejména z hledisek místních, urbanistických, funkčních, časových nebo technologických. V citovaném rozsudku Nejvyšší správní soud dále zobecnil, že pro určení, zda konkrétní plnění ve prospěch zadavatele je jedinou veřejnou zakázkou nebo několika jednotlivými veřejnými zakázkami, je rozhodující věcný charakter takového plnění; poptává-li zadavatel plnění svým charakterem totožné či obdobné, pak takové plnění musí zadávat jako jedinou veřejnou zakázku, není však v případě zadávání takové jediné veřejné zakázky vyloučeno připustit podávání nabídek jen na její jednotlivé části.
31. V souvislosti s citovaným rozsudkem Nejvyššího správního soudu Úřad uvádí, že v šetřeném případě se místní a urbanistické hledisko prolíná, neboť místem plnění všech dohod o spolupráci jsou jednotlivé a ve většině případů bezprostředně navazující úseky dálniční sítě České republiky, jejichž správu vykonává zadavatel. Konkrétně se jedná o následující komunikace:
- dálnice D1 – celkem 18 dohod o spolupráci
 - dálnice D2 – celkem 5 dohod o spolupráci
 - dálnice D5 – celkem 8 dohod o spolupráci
 - dálnice D8 – celkem 5 dohod o spolupráci
 - dálnice D11 – celkem 5 dohod o spolupráci
 - rychlostní komunikace R1 – celkem 4 dohody o spolupráci
 - rychlostní komunikace R35 – celkem 2 dohody o spolupráci
 - rychlostní komunikace R46 – celkem 3 dohody o spolupráci
 - rychlostní komunikace R48 – celkem 1 dohoda o spolupráci
32. Pro posouzení rozdělení předmětu šetřené veřejné zakázky je podstatné také funkční hledisko, a to právě účel, pro který byly stavební práce, jež jsou předmětem šetřených dohod o spolupráci, zadávány. Dohody o spolupráci byly podle čl. I uzavřeny za účelem průběžného

odstraňování překážek provozu na dálnicích a rychlostních silnicích ve správě zadavatele a tím umožnění jejich bezpečného užívání účastníky silničního provozu. Zadavatel tedy všechny šetřené dohody o spolupráci uzavřel za stejným účelem, a to odstraňováním následků dopravních nehod, čímž měl být zajištěn bezpečný provoz na dálnicích a rychlostních komunikacích ve správě zadavatele.

33. V šetřeném případě je zřejmá i časová souvislost, neboť všechny dohody o spolupráci byly uzavřeny v krátkém časovém rozpětí, a to v termínech 26. 5. 2011, 27. 5. 2011, 31. 5. 2011 1. 6. 2011, 6. 6. 2011 a 22. 7. 2011, přičemž 41 dohod o spolupráci bylo uzavřeno v intervalu od 26. 5. 2011 do 6. 6. 2011, tj. v rozmezí 11 dnů, a pouze jedna dohoda byla uzavřena o 1,5 měsíce později (22. 7. 2011). Lze tedy konstatovat, že všechny dohody o spolupráci vykazují vzájemnou časovou souvislost.
34. K posouzení věcné souvislosti jednotlivých plnění Úřad uvádí, že předmětem všech šetřených veřejných zakázek bylo podle čl. II odst. f2) všech dohod o spolupráci zajištění oprav škod způsobených provozem vozidel na dálnicích a jejich příslušenství. Zadavatel ve svém vyjádření ze dne 27. 1. 2014 uvedl, že od data uzavření šetřených dohod o spolupráci (květen roku 2011) bylo realizováno více než tisíc zakázek souvisejících s likvidací pojistných událostí. Z předloženého seznamu jednotlivých škodních událostí vyplývá, že v převážné většině se jednalo o práce spočívající v opravě poškozených svodidel (cca 90 % případů), dále se v seznamu škodních událostí vyskytují opakovaně následující činnosti:
- oprava vozovky a krajnice
 - oprava zábradlí, oplocení dálnice
 - výměna a oprava poškozeného tlumiče nárazu
 - výměna a oprava dopravního značení a příhradové konstrukce dopravního značení
 - oprava betonových skruží a poklopů kanalizační vpustě
 - oprava odvodňovacího žlabu
 - oprava zpomalovače rychlosti
 - oprava protihlukové stěny
 - oprava směrových sloupků
 - výměna a oprava hlásky SOS, oprava zábradlí u SOS hlásky
 - oprava elektrické rozvodné skříně
 - oprava meteostanice
 - terénní úprava travnatých ploch, náspů, příkopů
 - odtěžení kontaminované zeminy
35. Z hlediska věcného se tedy jedná o stejný charakter stavebních prací, tj. o zajištění odstranění následků dopravních nehod na dálnicích a rychlostních silnicích ve správě zadavatele včetně oprav jejich příslušenství (svodidla, dopravní značení, oplocení,

odvodňovací žlaby). Ve prospěch věcné souvislosti šetřených veřejných zakázek hovoří i skutečnost, že všech 42 dohod o spolupráci bylo uzavřeno s celkem 19 subjekty, tzn., že s některými dodavateli bylo uzavřeno více dohod o spolupráci, konkrétně se jednalo o tyto společnosti:

- AUTO PRAŽÁK Assistance s. r. o. – celkem 3 dohody o spolupráci
- WUKA - GROUP s. r. o. – celkem 3 dohody o spolupráci
- PRETOL HB s. r. o. – celkem 4 dohody o spolupráci
- JEREX, a. s. – celkem 6 dohod o spolupráci
- SPEMAX s. r. o. – celkem 4 dohody o spolupráci
- Dagmar Ondrušová – Auto ONDRUŠ – celkem 2 dohody o spolupráci
- AUTO KADET s. r. o. – celkem 2 dohody o spolupráci
- PAME - AUTO s. r. o. – celkem 4 dohody o spolupráci
- K A P P A - P, spol. s r. o. – celkem 2 dohody o spolupráci
- TBS Plus, s. r. o. – celkem 2 dohody o spolupráci
- Autoslužby HK s. r. o. – celkem 2 dohody o spolupráci

36. Na základě výše uvedených skutečností dospěl Úřad k závěru, že šetřené dohody o spolupráci byly zadávány ve vzájemné souvislosti, neboť byly uzavřeny za společným účelem zajištění bezpečného provozu na dálnicích a rychlostních silnicích, byly uzavřeny v bezprostředně navazujících časových obdobích (v rozmezí dvou měsíců), vykazují věcnou souvislost vzhledem k totožnému předmětu plnění, jsou místně souvislé, neboť se jednalo o stavební práce na komunikacích ve správě zadavatele, a je tedy zřejmé, že společně tvoří předmět jedné veřejné zakázky a zadavatel tak měl povinnost zadat tyto stavební práce v odpovídajícím zadávacím řízení.

37. Úřad při zjišťování celkové předpokládané hodnoty veřejné zakázky vycházel z faktur vystavených za provedené stavební práce související s likvidací následků dopravních nehod na komunikacích ve správě zadavatele v období od května roku 2010 do dubna roku 2011, z nichž vyplývá, že hodnota stavebních prací za rok předcházející uzavření šetřených dohod činí 40 188 375,82 Kč bez DPH. Zákon na rozdíl od veřejných zakázek na dodávky a služby, kde je jako rozhodná doba pro výpočet předpokládané hodnoty veřejné zakázky uvedeno 48 měsíců (4 roky), výslovně neupravuje, jak má zadavatel postupovat při stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky na stavební práce, má-li být smlouva uzavřena na dobu neurčitou. Pouze v § 11 odst. 1 zákona zákon připouští uzavření rámcové smlouvy na opakující se stavební práce, avšak předpokládá uzavření smlouvy na dobu určitou. Úřad uvádí, že ačkoliv se v šetřeném případě jedná o stavební práce, jde o plnění (průběžné odstraňování následků dopravních nehod), které má do značné míry charakter veřejné zakázky na služby, neboť není předem zcela zřejmé, v jakém rozsahu bude dané plnění poskytováno, a proto Úřad v takovém případě považuje za relevantní vycházet při výpočtu předpokládané hodnoty veřejné zakázky obdobně jako v případě veřejné zakázky na služby

ze vzorce uvedeného v § 14 odst. 1 písm. b) zákona v návaznosti na § 15 odst. 1 zákona. Předpokládaná hodnota veřejné zakázky by podle tohoto výpočtu činila 160 753 503,30 Kč bez DPH (tj. 40 188 375,82 Kč bez DPH x 4 roky) a jednalo by se o nadlimitní veřejnou zakázku, kterou měl zadavatel povinnost zadat v otevřeném případně užším řízení.

38. Úřad podotýká, že i když zákon nedává odpověď na to, jak postupovat při stanovení předpokládané hodnoty u smlouvy uzavřené na dobu neurčitou, jejímž předmětem jsou stavební práce, zadavatel si v šetřeném případě musel na základě předchozích výdajů být vědom toho, že hodnota plnění z uzavřených dohod o spolupráci již za jeden rok plnění překročí limit 6 000 000 Kč bez DPH stanovený pro veřejné zakázky malého rozsahu. Zadavatel tedy měl při uzavření šetřených dohod o spolupráci povinnost postupovat minimálně podle ustanovení zákona, která upravují zadávání podlimitních veřejných zakázek a zakázku zadat v odpovídajícím zadávacím řízení.
39. Tím, že zadavatel zadával veřejnou zakázku na zajištění odstranění následků dopravních nehod na dálnicích a rychlostních silnicích ve správě zadavatele uzavřením jednotlivých dohod o spolupráci, dopustil se nezákonného rozdělení předmětu veřejné zakázky, neboť tak došlo ke snížení předpokládané hodnoty veřejné zakázky pod zákonem stanovené finanční limity pro zakázky malého rozsahu. Uzavření dohod o spolupráci pro jednotlivé úseky komunikací ve správě zadavatele přitom mohlo podstatně ovlivnit výběr nejvhodnější nabídky, neboť zadavatel nezveřejnil oznámení o veřejné zakázce na profilu zadavatele ani v informačním systému o veřejných zakázkách či v Úředním věstníku Evropské unie. Nelze totiž vyloučit, že pokud by zadavatel zadal veřejnou zakázku na zajištění odstranění následků dopravních nehod postupem podle zákona, obdržel by i nabídky jiných uchazečů, kteří by mu mohli nabídnout výhodnější plnění.
40. Pro úplnost Úřad dodává, že pro úvahu, zda byl správní delikt spáchán, není rozhodné, že podle vyjádření zadavatele ze dne 29. 11. 2013 doposud nebyla na základě předmětných dohod o spolupráci vyfakturována žádná částka za odstraňování škod na pozemních komunikacích. K naplnění skutkové podstaty správního deliktu podle § 120 odst. 1 písm. a) zákona stačí již uzavření dohod o spolupráci, na základě kterých mohl zadavatel plnit předmět veřejné zakázky. Skutečnost, že doposud nedošlo k plnění z uzavřených dohod o spolupráci, tedy nic nemění na tom, že se zadavatel dopustil porušení zákona. K této skutečnosti však Úřad přihlédl při zvažování výše sankce a zohlednil ji jako výrazně polehčující okolnost.
41. Na základě výše uvedeného Úřad konstatuje, že zadavatel se dopustil správního deliktu podle § 120 odst. 1 písm. a) zákona tím, že při uzavření šetřených dohod o spolupráci nedodržel postup stanovený v § 13 odst. 3 zákona, když rozdělil předmět veřejné zakázky na zajištění oprav škod způsobených následkem dopravních nehod na komunikacích ve správě zadavatele, čímž došlo ke snížení předpokládané hodnoty pod finanční limity stanovené v § 12 zákona, v důsledku čehož nezvolil příslušný druh zadávacího řízení podle § 21 zákona a neprovedl zadávací řízení, přičemž uvedený postup zadavatele mohl podstatně ovlivnit výběr nejvhodnější nabídky, a zadavatel uzavřel smlouvy na plnění veřejné zakázky.

VI. ULOŽENÍ POKUTY

42. Podle § 120 odst. 1 písm. a) zákona se zadavatel dopustí správního deliktu tím, že nedodrží postup stanovený tímto zákonem pro zadání veřejné zakázky, přičemž tím podstatně ovlivnil nebo mohl ovlivnit výběr nejvhodnější nabídky, a uzavře smlouvu na veřejnou zakázku.
43. V šetřeném případě se zadavatel dopustil správního deliktu tím, že při uzavření šetřených dohod o spolupráci nedodržel postup stanovený v § 13 odst. 3 zákona, když rozdělil předmět veřejné zakázky, čímž došlo ke snížení předpokládané hodnoty pod finanční limity stanovené v § 12 zákona, v důsledku čehož ne zvolil příslušný druh zadávacího řízení podle § 21 zákona a neprovedl zadávací řízení, přičemž uvedený postup zadavatele mohl podstatně ovlivnit výběr nejvhodnější nabídky. Jelikož zadavatel uzavřel dohody o spolupráci, aniž by dodržel postup stanovený zákonem pro zadání veřejné zakázky, naplnil tak skutkovou podstatu správního deliktu podle § 120 odst. 1 písm. a) zákona.
44. Podle § 121 odst. 3 zákona odpovědnost zadavatele, který je právnickou osobou, za správní delikt zaniká, jestliže Úřad o něm ne zahájil řízení do 5 let ode dne, kdy se o něm dozvěděl, nejpozději však do 10 let ode dne, kdy byl spáchán.
45. V návaznosti na posledně citované ustanovení zákona Úřad před uložením pokuty ověřil, zda je naplněna podmínka uvedená v § 121 odst. 3 zákona.
46. V případě šetřeného správního deliktu musel Úřad posoudit každou dohodu o spolupráci zvlášť, přičemž vycházel z předpokladu, že je-li lhůta pro zahájení správního řízení zachována u nejdříve uzavřené dohody o spolupráci, bude zachována i u všech později uzavřených dohod. Za nejstarší protiprávní jednání zadavatele v předmětné věci považuje Úřad uzavření dohody o spolupráci při odstraňování překážek a likvidaci pojistných událostí sjednané za účelem zajištění plnění povinností správce komunikace dle § 45 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, se společností PRETOL HB s. r. o. pro úsek 2,248–48,300 km dálnice D8 dne 26. 5. 2011. V šetřeném případě se Úřad o spáchání správního deliktu dozvěděl dne 22. 2. 2012, kdy obdržel podnět k přezkoumání úkonů zadavatele. Správní řízení ve věci spáchání správního deliktu bylo zahájeno dne 19. 11. 2013. Z uvedených údajů tedy vyplývá, že odpovědnost zadavatele za správní delikt spáchaný při uzavření uvedené dohody o spolupráci ze dne 26. 5. 2011 nezanikla. Vzhledem k tomu, že zbývající dohody o spolupráci byly uzavřeny později, je i v jejich případě lhůta pro zahájení správního řízení dodržena.
47. Podle § 120 odst. 2 písm. a) zákona se za správní delikt uloží pokuta do 5 % ceny zakázky, nebo do 10 000 000 Kč, nelze-li celkovou cenu veřejné zakázky zjistit, jde-li o správní delikt podle § 120 odst. 1 písm. a), c) nebo d) zákona.
48. Cena veřejné zakázky, při jejímž zadání se zadavatel dopustil správního deliktu a za kterou může být zadavateli uložena pokuta, nebyla určena, neboť v dohodách o spolupráci není vyčíslena hodnota stavebních prací, jež jsou předmětem veřejné zakázky. Vzhledem

ke skutečnosti, že cenu veřejné zakázky nelze zjistit, činí horní hranice možné pokuty 10 000 000 Kč.

49. Podle § 121 odst. 2 zákona se při určení výměry pokuty zadavateli, který je právnickou osobou, přihlédne k závažnosti správního deliktu, zejména ke způsobu jeho spáchání a jeho následkům a k okolnostem, za nichž byl spáchán.
50. Podle výkladové praxe Úřadu dosahuje nejzávažnějšího stupně intenzity porušení zákona právě postup zadavatele spočívající v úplné ignoraci ustanovení zákona, neboť tento postup vylučuje soutěžní prostředí, které je základním předpokladem dosažení efektivního vynakládání veřejných prostředků a prostředkem k realizaci základních atributů zákona uvedených v § 6 zákona, tedy zásady rovného zacházení, zásady zákazu diskriminace a zásady transparentnosti. Pokud by zadavatel postupoval v souladu se zákonem, musel by veřejnou zakázku na zajištění oprav škod způsobených následkem dopravních nehod na dálnicích a rychlostních komunikacích zadat v odpovídajícím zadávacím řízení a její zadání zveřejnit na profilu zadavatele nebo v informačním systému o veřejných zakázkách. Zadavatel tak svým postupem znemožnil účast dalších případných dodavatelů a výrazně tak narušil soutěžní prostředí. Nezákonné omezení principu soutěže, na němž je zadávání veřejných zakázek založeno, je jedním z nejzávažnějších porušení zákona. Nelze totiž vyloučit, že pokud by zadavatel postupoval v souladu se zákonem, obdržel by nabídky dalších uchazečů, přičemž ti mohli podat nabídky s výhodnějšími podmínkami pro zadavatele. Uvedený postup zadavatele tak mohl podstatně ovlivnit výběr nejhodnější nabídky. V posuzovaném případě se tedy jednalo o správní delikt svým charakterem nejzávažnější.
51. Úřad při zvažování výše pokuty přihlédl i k následkům spáchání správního deliktu. V daném případě spáchaný správní delikt způsobil situaci, kdy vybraní uchazeči nebyli v souvislosti s předmětem veřejné zakázky zadané mimo režim zákona vystaveni takové konkurenci, jako kdyby veřejnou zakázku zadavatel zadal v odpovídajícím druhu zadávacího řízení, neproběhla řádná soutěž o cenu nebo ekonomickou výhodnost nabídky. Zadavatel tak nenaplnil elementární účel zákona – zajištění účinné konkurence a efektivní hospodářské soutěže. Nelze proto vyloučit, že nabídka jiného uchazeče (či jiných uchazečů v případě zadání veřejné zakázky na části podle § 98 zákona) mohla být ekonomicky výhodnější a došlo by tak k úspoře finančních prostředků z veřejných zdrojů. Při posuzování následků spáchání správního deliktu Úřad vzal v potaz i skutečnost, že podle vyjádření zadavatele dosud nedošlo k žádnému plnění na základě předmětných dohod o spolupráci. Úřad však zároveň podotýká, že tato skutečnost nemění nic na tom, že správní delikt byl uzavřením dohod o spolupráci spáchán a rovněž není vyloučeno, že v budoucnu by se na základě šetřených dohod o spolupráci mohlo plnit, neboť pouze 26 z celkových 42 dohod o spolupráci bylo v části týkající se odstraňování škod na pozemních komunikacích ukončeno.
52. Při stanovení výše pokuty vzal Úřad jako polehčující okolnosti v úvahu skutečnosti obsažené ve vyjádření zadavatele ze dne 29. 11. 2013, ve kterém zadavatel uvedl, že na základě předmětných dohod o spolupráci doposud nebyla vyfakturována žádná částka za odstraňování škod na pozemních komunikacích, a dále zadavatel doložil, že 1 dohoda o spolupráci byla vypovězena ke dni 15. 7. 2013 a u 25 dohod o spolupráci byl v průběhu

měsíce srpna roku 2012 zúžen jejich předmět tak, že byl vypuštěn bod týkající se zajištění oprav škod způsobených provozem vozidel na dálnicích a jejich příslušenství. Jako polehčující okolnost vzal Úřad v úvahu rovněž skutečnost, že otázka vymezení předmětu veřejné zakázky, tj. konkrétně jaké plnění je možné považovat za jednu veřejnou zakázku a kdy se naopak jedná o více veřejných zakázek, není v zákoně výslovně řešena a v praxi činí posouzení této otázky potíže. Úřad zároveň k těmto polehčujícím okolnostem uvádí, že je nelze považovat za okolnosti, které by „zhojily“ uvedené porušení zákona. Úřad však k těmto okolnostem přihlédl při posuzování způsobu spáchání správního deliktu a při zvažování výše sankce.

53. Úřad dále přihlédl i k ekonomické situaci zadavatele, neboť v určitém případě se pokuta, byť uložená v minimální výši, může jevit jako krajně „nespravedlivá“. Při stanovení výše pokuty vzal tedy Úřad v úvahu i finanční možnosti zadavatele a stanovenou pokutu posoudil vzhledem k výši finančních prostředků, jimiž zadavatel disponuje. Z výroční zprávy zadavatele za rok 2012 umístěné na internetových stránkách zadavatele (www.rsd.cz) vyplývá, že výnosy zadavatele se pohybují v řádu miliard Kč. Vzhledem k této skutečnosti Úřad konstatuje, že stanovenou výši pokuty nelze vzhledem k výši finančních prostředků, jimiž zadavatel v rámci svého rozpočtu disponuje, považovat za likvidační.
54. Pokuta uložená zadavateli za nedodržení postupu stanoveného zákonem má splnit dvě základní funkce právní odpovědnosti, jež nelze oddělit, a to funkci represivní – postih za porušení povinností stanovených zákonem, a funkci preventivní, která směřuje k předcházení porušování zákona, resp. k jednání, které je se zákonem v souladu. Uložená pokuta musí být natolik intenzivní, aby byla zadavatelem pociťována jako újma, neboť uložením velmi nízké pokuty by nedošlo k naplnění jejího účelu, tj. sankce za protiprávní jednání. Obdobně se vyjádřil i Krajský soud v rozsudku č. j. 62 Af 46/2011 ze dne 6. 12. 2012, ve kterém uvedl, že konkrétní forma postihu musí působit natolik silně, aby od podobného jednání odradila i jiné nositele obdobných povinností (preventivní funkce) a zároveň musí být postih dostatečně znatelný v zadavatelově materiální sféře, aby v něm byla dostatečně obsažena i jeho represivní funkce, aniž by byl ovšem pro zadavatele likvidačním. Úřad uvádí, že peněžité sankce ze své podstaty vždy představuje nepříznivý zásah do sféry porušitele, který je spojen s úbytkem finančních prostředků, které mohly být případně investovány jinam. Kromě toho může zadavatel, nemůže-li uhradit pokutu z rozpočtových zdrojů, využít jiné právní nástroje, např. ty, které vyplývají z pracovního práva a odpovědnosti konkrétní osoby za protiprávní stav.
55. Úřad posoudil postup zadavatele ze všech hledisek a vzhledem ke zjištěnému správnímu deliktu zadavatele přistoupil k uložení pokuty, neboť smlouvy na realizaci veřejné zakázky byly uzavřeny a nápravy již nelze dosáhnout. Z uvedených důvodů uložil Úřad pokutu ve výši uvedené ve výroku II. tohoto rozhodnutí.
56. Pokuta je splatná do dvou měsíců od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Celního úřadu pro Jihomoravský kraj zřízený u pobočky České národní banky v Brně číslo 3754-17721621/0710, variabilní symbol – IČO zadavatele.

POUČENÍ

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dní ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – sekce veřejných zakázek, tř. Kpt. Jaroše 7, 604 55 Brno. Včas podaný rozklad má odkladný účinek. Rozklad se podává s potřebným počtem stejnopisů tak, aby jeden stejnopis zůstal správním orgánu, a aby každému účastníku řízení mohl Úřad zaslat jeden stejnopis.

otisk úředního razítka

JUDr. Eva Kubišová
místopředsedkyně

Obdrží

Ředitelství silnic a dálnic ČR, Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4

Vypraveno dne

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy