

I.

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Místopředsedkyně vlády a ministryně financí předkládá materiál „**Informace o uzavření smlouvy o poskytování služeb majetkového a ekonomického modulu, která byla zadána v jednacím řízení bez uveřejnění podle § 63 odst. 5 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „JŘBU“)**“.

Materiál se předkládá vládě České republiky na základě bodu I/1b usnesení vlády č. 208 ze dne 22. března 2017 o uložení povinnosti v souvislosti se zadáváním veřejných zakázek v jednacím řízení bez uveřejnění, na základě spolupráce zadavatelů a na základě výjimek.

Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových (dále jen „ÚZSVM“) používá pro zajištění svých klíčových agend od roku 2004 Informační systém majetku státu (dále jen „ISMS“). Jedná se o ekonomický, účetní, majetkový a právní systém, a rovněž Centrální registr administrativních budov (dále jen „CRAB“), který vytvořila společnost IBM Česká republika spol. s r.o. (dále jen „IBM“). Smlouva uzavřená s IBM v roce 2004 trpěla znaky smluvního i technického vendor lock-in a vinou předchozích vedení, které smlouvu a dodatky k ní vyjednaly, byl ÚZSVM plně závislý na jednom dodavateli.

V roce 2011 byla uzavřena mezi ÚZSVM a Státní tiskárnou cenin (dále jen „STC“), později Státní pokladnou Centrum sdílených služeb s.p., (dále jen „SP CSS“) smlouva o provozování ISMS, a to na dobu určitou do 31. 12. 2019. Od roku 2011 tak ÚZSVM neměl s IBM žádný smluvní vztah. Jediným smluvním partnerem ÚZSVM byla STC, resp. SP CSS. Zároveň v roce 2011 byly uzavřeny smlouvy mezi STC a IBM s téměř identickým předmětem plnění. Smluvní a technická závislost na jednom dodavateli tímto přešla na Státní tiskárnu cenin, resp. na SP CSS.

Po nástupu nových vedení ÚZSVM a SP CSS se situace začala intenzivně řešit a od roku 2015 se i přes pevně uzavřenou smlouvu podařilo provoz ISMS výrazně zlevnit (došlo k utlumení nevyužívaného modulu centrálního registru právních jednání, zlevnění jednotlivých katalogových listů atd.). Celková úspora činila přes 86 milionů korun. Zároveň byly v roce 2015 zahájeny práce na přesoutěžení nevýhodně uzavřených smluv a zajištění nového informačního systému. ÚZSVM požádal SP CSS o zpracování exit strategie, následně o vypracování studie možných řešení ISMS po roce 2019 a související zadávací dokumentace na zcela nový systém, který bude od počátku plně ve vlastnictví ČR - ÚZSVM. Zejména z důvodu nekonstruktivního přístupu IBM, která odmítla ÚZSVM poskytnout zásadní dokumenty či spolupráci, ÚZSVM obdržel zadávací dokumentaci k zadávacímu řízení na dodávku nového systému od SP CSS až v polovině roku 2019. Veřejná zakázka na dodávku nového ISMS byla neprodleně vyhlášena. Již bylo i rozhodnuto o výběru dodavatele. Vzhledem k tomu, že jeden z uchazečů podal podnět k Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“), ÚZSVM nyní nemůže uzavřít smlouvu.

V situaci, kdy bylo zřejmé, že po 31. 12. 2019 (konec smlouvy se SP CSS), nebude do ostrého provozu spuštěn nový ISMS, ÚZSVM zahájil práce na zajištění služeb ISMS (majetkového a ekonomického modulu a právních jednání) a CRAB přes dvě na sobě nezávislá transparentní otevřená zadávací řízení vyhlášená ve stejný den. **Veřejná zakázka na služby CRAB byla ukončena uzavřením smlouvy se zcela novým dodavatelem. Bylo dosaženo úspory zhruba 90 %. Systém je od 1. 1. 2020 funkční a dostupný všem uživatelům.**

U druhého zadávacího řízení na zajištění služeb ISMS byly stěžovatelem podány na ÚOHS obstrukční námitky proti rozhodnutí o výběru dodavatele. S vybraným dodavatelem z tohoto otevřeného zadávacího řízení proto nemohla být uzavřena smlouva. ÚOHS sice v plném rozsahu návrh stěžovatele odmítl, stěžovatel však podal rozklad, o kterém dosud nebylo rozhodnuto. ÚZSVM se tak ne vlastní vinou ocitl v krajně naléhavém stavu, protože bez funkčního ISMS by bylo velmi obtížné až nereálné zajistit chod jeho agend. Zahájil proto intenzivní jednání se všemi dodavateli, kteří podali v otevřeném řízení nabídku, o dočasném řešení na nezbytně nutnou dobu. V rámci JŘBU se podařilo uzavřít smlouvu, která zajišťuje fungování provozu, podpory a rozvoje ISMS od 1. 1. 2020, a to za cenových podmínek nižších než je výsledek transparentní veřejné zakázky, která dosud vlivem obstrukčních námitek nemohla být dokončena. Rozdíl zhruba 3 mil. Kč ročně je způsoben zejména tím, že v otevřeném řízení je tzv. legislativní maintenance součástí měsíčních plateb. V případě smlouvy uzavřené v JŘBU budou případné dopady změn právních předpisů do ISMS řešeny v rámci rozvojových požadavků. Zároveň však bylo vyjednáno poskytnutí volných člověkodní, které mohou být využity právě na drobné úpravy, které budou muset být do ISMS implementovány. Po přechodné období, které smlouva uzavřená v JŘBU pokrývá, se však neočekávají zásadní změny právních předpisů. Smlouva byla uzavřena 9. 12. 2019 se společností IBM a díky náročným vyjednáním **i zde dojde k výrazné zhruba 30% úspoře oproti zděděným smlouvám.** ÚZSVM disponuje odborným znaleckým posudkem, že cena dosažená v rámci JŘBÚ je cenou v místě a čase obvyklou. **Smlouva v JŘBU je uzavřena na dobu nezbytně nutnou, než bude do ostrého provozu nasazen ISMS, a to na základě smlouvy uzavřené z otevřené soutěže.**

ÚZSVM do 31. 12. 2019 platil na základě historických smluv uzavřených předchozími vedeními za CRAB, ISMS a infrastrukturu pro další významné IT systémy celkem 262,3 milionu korun ročně. Podle nových smluv to od 1. 1. 2020 bude celkem 145,4 milionu korun ročně. **Celková úspora tak činí přes 116 milionů korun ročně, což představuje 45 %.**