



Pomáhat a chránit

brig. gen. Mgr. Jan Švejdar
policejní prezident



Praha 22. května 2020
Č. j. PPR-17236-1/ČJ-2020-990100
JID: PCR99ETRfo40510151
Počet stran: 3

Vážený pane ministře,

prostřednictvím ředitelství služby dopravní policie Policejního prezidia ČR se ke mně dostala informace o opětovném podání návrhu poslance Josefa Kotta ke změně zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích ve vztahu k odtahům na tělese dálnice. Rovněž jsem byl informován o tom, že problematika odtahů vozidel na tělese dálnice byla na podzim loňského roku řešena na jednání za účasti zástupců Ministerstva dopravy ČR, Ministerstva vnitra ČR, Ředitelství silnic a dálnic, Ředitelství služby dopravní policie Policejního prezidia ČR a České kanceláře pojistitelů. Z tohoto jednání vyplynulo doporučení ke dvoustrannému jednání mezi zástupci Ředitelství silnic a dálnic a Českou kanceláří pojistitelů k možnosti využití rozšíření činností Nehodového centra pojišťoven i pro tělesa dálnic.

Dovolte mi, abych se vyjádřil k návrhu poslance Josefa Kotta ke změně zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích ve vztahu k odtahům na tělese dálnice a jeho předpokládaným dopadům.

Současný stav k § 45 Překážka provozu na pozemních komunikacích

(1) **Kdo způsobil překážku** provozu na pozemních komunikacích, **musí ji neprodleně odstranit**; neučiní-li tak, **odstraní ji na jeho náklad vlastník pozemní komunikace**.

(4) Je-li překážkou provozu na pozemní komunikaci vozidlo, rozhoduje o jeho odstranění policista nebo strážník obecní policie, **přičemž jde-li o dálnici, zajistí odstranění vozidla na výzvu policisty některá z osob uvedených v odstavci 1**; vozidlo se odstraní na náklad jeho provozovatele.

Současný postup

Pokud je dle odstavce 4 překážkou provozu na dálnici vozidlo má o jeho odstranění rozhodnout policista. Tím, že má na výzvu policisty odstranit překážku některá z osob uvedených v odst. 1, může tak samozřejmě učinit právě i motorista (tedy primárně ten,

Strojnická 27
170 89 Praha 7

www.policie.cz

Tel.: +420 974 834 507
Email: pp.nppe@pcr.cz

„kdo způsobil překážku“). Pokud toho není schopen, pak policista volí druhou osobu dle odst. 1, „vlastníka pozemní komunikace“.

Při současném znění § 45 je zachována svobodná volba motoristy a je současně zajištěno bezodkladné odstranění překážky. Řidič vozidla je na místě vždy, a pokud si odtah sám zavolá, může policista jeho rozhodnutí potvrdit a nemusí volat odtah jiný, který by pravděpodobně nedorazil dříve. Pokud je ale potřeba, zavolá policista odtah prostřednictvím vlastníka dálnice.

Navrhovaná změna v § 45 Překážka provozu na pozemních komunikacích

(1) Kdo způsobil překážku provozu na pozemních komunikacích, musí ji neprodleně odstranit; neučiní-li tak, odstraní ji na jeho náklad vlastník pozemní komunikace.

(4) Je-li překážkou provozu na pozemní komunikaci vozidlo, rozhoduje o jeho odstranění policista nebo strážník obecní policie. Je-li vozidlo **překážkou provozu na dálnici, zajistí odstranění vozidla z dálnice na výzvu policisty vlastník dálnice**. Vozidlo se odstraní na náklad jeho provozovatele.

Odstavec 1 se týká všech překážek na pozemních komunikacích (nejen vozidel, ale i upadlého nákladu apod.) Pokud se ale jedná o vozidlo, které tvoří překážku provozu, pak je zde jako „lex specialis“ aplikován odst. 4.

Rizika, která mohou být přijetím novely způsobena

- Nebude přípustná jiná varianta, než že odstranění překážky zajistí vždy vlastník dálnice. V současné době si řidič může odstranění překážky (odtah) zajistit sám, a pokud tak neučiní, zajistí ho vlastník pozemní komunikace. Řidič si tak nebude moci zajistit odtah, který má hrazený svou pojišťovnou v rámci asistenčních služeb.
- Ceny odtahů nebudou regulovány, řidič nebude mít jiný výběr než následně uhradit částku, kterou si naúčtuje odtahová služba.
- Mohlo by se zdát, že touto novelou bude zajištěno rychlé odstranění vozidla z tělesa dálnice. Zde upozorňujeme, že i v současné době řešíme případy, kdy je vyžádán odtah po vlastníkově dálnice, ale odtah není okamžitě zajištěn. Místo je například jen označeno světelnou šipkou a vlastník komunikace odtah neprovede. Důvodem je mimo jiné i nedostatečný počet nasmlouvaných odtahových služeb ze strany ŘSD a současně nedostatečné kapacity, kam by měla být vozidla odstavována.

Shrnutí dopadů pozměňovacího návrhu v praxi

- 1) Návrh **nepřidává policii žádné nové pravomoci** při řešení nehody, ale spíše naopak ty současné **omezuje**.
- 2) Pokud si motorista na dálnici zavolá svůj vlastní odtah a na místo mezitím přijede policista, bez ohledu na to, že odtahové vozidlo přivolané motoristou může být již na cestě, nebo na místě, musí policista rozhodnout jinak a nařídít odstranění překážky vlastníkem dálnice. Jinou možnost mu odst. 4 nedává.
- 3) Prohlubuje nežádoucí a protisoutěžní **monopolizaci odtahů na dálnicích**.
- 4) **Prodlouží dobu odtahů** – policista bude muset ignorovat odtah přivolaný motoristou (i kdyby byl na cestě nebo dokonce na místě) a odtah přikáže správci komunikace.

- 5) Vytvoří situaci, kdy **motorista bude muset jeden z odtahů sám zaplatit** (pojišťovna uhradí jen jeden, zbytek zůstává na původci překážky).
- 6) **Zdá se, že jediným, kdo má na pozměňovacím návrhu zájem, jsou stávající smluvní odtahové služby ŘSD**, protože jim změna zaručuje větší množství zakázek od ŘSD.
- 7) Motorista nebude dopředu znát cenu nuceného odtahu. Budou vnikat problémy s úhradou nákladů za tyto nesmluvní odtahy. Motorista nebude chtít náklady hradit, protože má předplaceny své asistenční služby. Pojišťovny nebudou proplácet náklady za odtahy, které neobjednaly. Hrozí i zadržování vozidla odtahovou společností v případě neuhrazení předražených cen.
- 8) **Motorista nebude moci ovlivnit, kam bude jeho vozidlo odtaženo**. Není jasné, kdo ponese odpovědnost za škody po dobu, kdy vozidlo nebude v dispozici motoristy.
- 9) Není známo, zda v současné době má ŘSD na všech dálnicích zajištěné odtahy prostřednictvím partnerů. Není tedy jasné, jak budou odtahy probíhat právě na případně takto nezajištěných úsecích dálnic. I na úsecích, kde má ŘSD zajištěné partnery, nemají tito tak velkou a potřebnou kapacitu, případně odpovídající dojezdovou vzdálenost jako stávající funkční systém provozovaný plošně po celé ČR na základě **dlouhodobě osvědčeného zajišťování odtahů vozidel prostřednictvím „Nehodového centra pojišťoven“ a to již od roku 2009, které rovněž lze považovat za účinný protikorupční nástroj**.
- 10) Zároveň není podloženo žádnými relevantními analýzami, v čem je současný transparentní systém odtahů, který opakovaně podpořil i ÚOHS, nefunkční. Nejsou předložena prakticky žádná potvrzení, proč současný systém nefunguje a proč by nový systém měl fungovat lépe.

Vážený pane ministře,

věřím, že v dané problematice lze najít řešení i při stávající platné legislativě a za využití příkladů dobré praxe při zajišťování odtahů, včetně zachování co nejrychlejšího obnovení plynulosti provozu na pozemních komunikacích.

S úctou

Vážený pan
doc. Ing. Karel Havlíček, Ph.D., MBA
ministr dopravy
Ministerstvo dopravy

