

# PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

Poslanecká sněmovna

2024

IX. volební období

---

Pozměňovací návrh k

vládnímu návrhu zákona o regulaci lobbování

**ST 649**

Datum: 08. 04. 2024

V § 2 odst. 2 vládního návrhu zákona o regulaci lobbování písmeno b) zní:

„b) plnění úkolů vyplývajících z pracovněprávního nebo obdobného vztahu fyzické osoby k právnické osobě, kterou stát převážně financuje, může v ní uplatňovat rozhodující vliv nebo jmenuje nebo volí více než polovinu členů v jejím statutárním nebo kontrolním orgánu, nebo při výkonu činnosti fyzické osoby v orgánu takové právnické osoby, pokud k plnění úkolů dochází ve vztahu k organizační složce státu, která

1. je zřizovatelem takové právnické osoby,
2. vykonává vůči takové právnické osobě funkci zakladatele, nebo
3. v takové právnické osobě vykonává za stát práva akcionáře,“.

## **O d ů v o d n ě n í:**

Pozměňovací návrh si klade za cíl upravit plošnou výjimku ze zákona o regulaci lobbování uvedenou v § 2 odst. 2 písm. b) pro právnické osoby ovládané státem a to tak, že ji omezuje pouze na tzv. vertikální komunikaci, tj. komunikaci mezi právnickou osobou ovládanou státem a organizační složkou státu, která je jejím zřizovatelem, zakladatelem nebo v ní uplatňuje za stát práva akcionáře.

Plošná výjimka pro státem ovládané společnosti se jeví jako neproporcionální, neboť skutečnost, že stát společnost ovládá, negarantuje, že tyto společnosti sledují pouze zájem státu. Stát sice dosazuje do statutárních orgánů těchto společností fyzické osoby, ale od okamžiku, kdy se tito lidé ujímají funkcí ve statutárních nebo kontrolních orgánech státem ovládaných společností, jsou vázáni zákonem a musí sledovat nejlepší zájem pro společnost (viz § 51 a násl. zákona č. 90/2012 Sb., o obchodních společnostech a družstvech). Tento zájem se nemusí a často neshoduje se zájmem státu.

Plošnou výjimku pro státem ovládané společnosti rovněž odmítla Legislativní rada vlády ve svém stanovisku k návrhu zákona ze dne 15. 12. 2023, č. j. 410/23 s tím, že jakékoliv jednání ve smyslu zákonem stanovené definice lobbování, tedy aktivní činnost ze strany jakékoliv osoby se vztahem ke státem ovládané právnické osobě za účelem přímého ovlivnění jednání lobbovaného zejména při přípravě, projednávání či schvalování některého z důležitých dokumentů, ať už legislativní nebo nelegislativní povahy, je třeba za lobbování bezpochyby považovat, a není zjevný rozumný důvod takové jednání z definice lobbování vylučovat. Pokud právnická osoba ovládaná státem jakkoliv cíleně ovlivňuje jednání osob zařazených mezi lobbované, je žádoucí, aby taková činnost byla transparentní ve smyslu cílů předloženého návrhu zákona.

## Vládní návrh zákona o regulaci lobbování s vyznačením navrhovaných změn

### § 2

#### Lobbování

(1) Lobbování je činnost za účelem přímého ovlivnění jednání lobbovaného při

a) přípravě, projednávání nebo schvalování

1. právního předpisu, který schvaluje Parlament nebo vydává vláda, ústřední správní úřad, správní úřad s celostátní působností nebo Česká národní banka, nebo věcného záměru zákona (dále jen „právní předpis“),
2. opatření obecné povahy, které vydává ústřední správní úřad, správní úřad s celostátní působností nebo Česká národní banka (dále jen „opatření obecné povahy“), nebo
3. dokumentu obsahujícího koncepci rozvoje odvětví svěřeného ústřednímu správnímu úřadu, který schvaluje vláda nebo ústřední správní úřad (dále jen „koncepční dokument“),

b) sjednávání, vnitrostátním projednávání, vyslovování souhlasu k ratifikaci mezinárodní smlouvy nebo k odstoupení od mezinárodní smlouvy Parlamentem nebo podpisu mezinárodní smlouvy.

(2) Činnost podle odstavce 1 není lobbováním podle tohoto zákona, pokud k ní dochází při

a) plnění úkolů vyplývajících z pracovněprávního, služebního nebo obdobného vztahu fyzické osoby k České republice nebo souvisejících s výkonem činnosti takové osoby v orgánu České republiky,

~~b) plnění úkolů vyplývajících z pracovněprávního nebo obdobného vztahu fyzické osoby k právnické osobě, kterou stát převážně financuje, může v ní uplatňovat rozhodující vliv nebo jmenuje nebo volí více než polovinu členů v jejím statutárním nebo kontrolním orgánu, nebo při výkonu činnosti fyzické osoby v orgánu takové právnické osoby,~~

**b) plnění úkolů vyplývajících z pracovněprávního nebo obdobného vztahu fyzické osoby k právnické osobě, kterou stát převážně financuje, může v ní uplatňovat rozhodující vliv nebo jmenuje nebo volí více než polovinu členů v jejím statutárním nebo kontrolním orgánu, nebo při výkonu činnosti fyzické osoby v orgánu takové právnické osoby, pokud k plnění úkolů dochází ve vztahu k organizační složce státu, která**

- 1. je zřizovatelem takové právnické osoby,**
- 2. vykonává vůči takové právnické osobě funkci zakladatele, nebo**
- 3. v takové právnické osobě vykonává za stát práva akcionáře,**

c) jednání komor Parlamentu a jejich orgánů,

d) jednání orgánu politické strany nebo politického hnutí,

- e) komunikaci prostřednictvím hromadných sdělovacích prostředků,
- f) výkonu petičního práva nebo individuální občanské iniciativy,
- g) uplatňování připomínky k návrhu právního předpisu nebo koncepčního dokumentu a vypořádání takové připomínky podle pravidel pro přípravu právních předpisů nebo koncepčních dokumentů,
- h) jednání poradního orgánu vlády nebo ústředního správního úřadu,
- i) veřejné konzultaci a
- j) jednání s orgánem nebo představitelem cizího státu nebo mezinárodní organizace.